

Uchwała Nr 255/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 25 kwietnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Kurowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stare Kurowo za 2018 rok

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Wójta Gminy Stare Kurowo, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Stare Kurowo sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2018 .

Uzasadnienie

Wójt Gminy Stare Kurowo, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2018.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stare Kurowo za 2018 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077),
- rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 r., poz. 109 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn. Dz. U. 2014, poz. 1053 z późn. zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Stare Kurowo za rok 2018,
- uchwała Nr XXXVI.189.2017 Rady Gminy Stare Kurowo z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Stare Kurowo na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr XXXVI.190.2017 Rady Gminy Stare Kurowo z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stare Kurowo na lata 2018 – 2026 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- sprawozdania za rok 2018, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Stare Kurowo za 2018 rok zostało przedłożone w terminie,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego, sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury oraz informację o kształtowaniu się WPF oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2018, przedstawioną przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Gminy Stare Kurowo za 2018 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	20 255 951,13	20 208 062,64	99,8%
1.1.	dochody bieżące	17 708 879,88	17 673 510,80	99,8%
1.2.	dochody majątkowe	2 547 071,25	2 534 551,84	99,5%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	125 400,00	125 631,00	100,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	708 234,57	695 484,57	98,2%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	708 234,57	695 484,57	98,2%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	
2	Wydatki ogółem, w tym:	21 613 283,02	20 847 609,78	96,5%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	16 757 856,31	16 031 410,95	95,7%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	6 909 393,04	6 675 101,31	96,6%
2.2	dotacje na zadania bieżące	524 400,00	509 117,93	97,1%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	107 400,00	88 945,10	82,8%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	4 855 426,71	4 816 198,83	99,2%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	4 855 426,71	4 816 198,83	99,2%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	817 850,57	798 217,23	97,6%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	695 172,91	678 484,57	97,6%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	122 677,66	119 732,66	97,6%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-1 357 331,89	-639 547,14	
WFD	Deficyt	-1 357 331,89	-639 547,14	
WFN	Nadwyżka			

3	Przychody ogółem, w tym:	1 904 531,89	1 877 521,02	98,6%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	1 298 000,00	1 257 000,00	96,8%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	606 531,89	620 521,02	102,3%
3.6.	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	547 200,00	547 200,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	547 200,00	547 200,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:	1 357 331,89		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	1 298 000,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	59 331,89		
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		3 536 734,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		1 823 139,69	
	Wymagalne		1 108 107,61	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		3 536 734,00	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	654 600,00	636 145,10	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	654 600,00	636 145,10	

Budżet Gminy Stare Kurowo zamknął się deficytem w kwocie 639 547,14 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1 357 331,89 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2018 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	951 023,57	1 642 099,85
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	1 557 555,46	2 262 620,87

Łączna kwota długu Gminy Stare Kurowo na koniec 2018 roku wynosi 3 536 734,00 zł, co stanowi 17,5% wykonanych dochodów ogółem budżetu na 2018 r. Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2018 była zachowana. Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2018 oraz dalszych latach prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2018	3,27%	8,74%	9,05%	5,47%	5,78%
2019	3,81%	7,65%	7,96%	3,84%	4,15%
2020	3,89%	6,78%	7,08%	2,89%	3,19%
2021	3,76%	7,04%	7,04%	3,28%	X
2022	3,34%	7,98%	7,98%	4,64%	X
2023	3,05%	8,13%	8,13%	5,08%	X
2024	2,79%	8,57%	8,57%	5,78%	X
2025	2,57%	9,01%	9,01%	6,44%	X

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych organy Gminy na bieżąco analizowały zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Gminy w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stare Kurowo za 2018 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wójt Gminy Stare Kurowo przedstawił informację o stanie mienia Gminy Stare Kurowo na dzień 31 grudnia 2018 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Grażyna Radomska
Grażyna Radomska